

**YEILOR 2024**  
**ESPINEL 2027**  
**GOBERNACIÓN**  
**CUNDINAMARCA**

# **PROGRAMA**

*Dignidad y compromiso por  
Cundinamarca*



**DIGNIDAD &  
COMPROMISO**

**PROGRAMA DE GOBIERNO**

Nombre y/o lema del programa de gobierno	Dignidad y compromiso por Cundinamarca
Nombre del candidato(a)	Yeilor Rafael Espinel Torres
Municipio	Chía
Edad	44 años
Cargo al que aspira	Gobernación
Entidad territorial	Cundinamarca
Partido	Dignidad & Compromiso

**PERFIL:** A los diecisiete años de edad ya se destacaba como representante estudiantil en su colegio Seminario Menor Diocesano San José Cúcuta y al cumplir los dieciocho años fue candidato al Concejo Municipal de su ciudad natal. Una vez admitido en la Universidad Nacional de Colombia como estudiante de Ciencias Políticas, se conectó con el movimiento estudiantil y posteriormente se vinculó a la Organización Colombiana de Estudiantes -OCE. Como dirigente de la OCE fue vocero distrital y nacional hasta el año 2004, año en que se graduó de politólogo. Se destacan sus aportes a la consolidación de la Coordinadora Nacional Universitaria, proceso de unidad de acción entre organizaciones estudiantiles antecesora de la Mesa Amplia Nacional Estudiantil – MANE.

Se vinculó al Polo Democrático Alternativo desde sus orígenes (2005) y desde el 2007 ha ejercido actividades políticas en Cundinamarca. Participó en procesos de educación, organización y movilización contra el Área de Libre Comercio de la Américas – ALCA y posteriormente frente a los Tratados de Libre Comercio – TLC. En 2009 fue asesor del Comité de Afectados por el proyecto vial Bogotá – Tunja – Sogamoso que afectó a múltiples pobladores establecidos alrededor de la carretera en los municipios de Tocancipá, Gachancipá y Sesquilé principalmente. Miembro y promotor de las Ligas de Usuarios de Servicios Públicos Domiciliarios – USPD y del referendo del Agua en 2009. En el año 2011 obtuvo el título de Magister en Estudios Políticos de la Pontificia Universidad Javeriana y ha sido investigador y profesor universitario de pregrado y posgrado desde hace 18 años.



**DIGNIDAD &  
COMPROMISO**

Actualmente, además de ser parte del equipo de apoyo y asesoría del Ex - Senador Jorge Enrique Robledo Castillo para Cundinamarca, se desempeña como profesor de tiempo completo del programa de Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad Santo Tomás en Bogotá. Durante dos años integró la Unidad de Trabajo Legislativo del Ex - Representante a la Cámara de Dignidad Jorge Gómez Gallego. Fue coordinador regional de la organización Dignidad Agropecuaria desde su fundación y en 2016 fue activista y promotor del Referendo por el Agro en el departamento. En 2018 fue candidato cabeza de lista a la Cámara por el POLO en Cundinamarca y obtuvo 5,913 votos. Aspiración que renovó en 2022 a nombre del Partido Dignidad y en el marco de la Coalición de la Esperanza, en fórmula con Jorge Gómez al Senado y como promotor de la candidatura presidencial de Jorge Robledo en la consulta de marzo de ese año. Como cabeza de lista a la Cámara obtuvo 4,976 votos. Escritor de un libro y varios artículos académicos, así como columnista ciudadano para el portal web Las2Orillas en temas políticos y económicos de la región.

Hijo de Cecilia Torres (QEPD) y Rafael Espinel, también miembros del partido DIGNIDAD Y COMPROMISO en Norte de Santander. Casado con la profesora universitaria Paola Rodríguez integrante también del partido, viven en familia con su hija Ana Victoria y Santiago Hidalgo Rodríguez, hijo de su compañera. En la actualidad se desempeña como Director del Medio Digital Somos Cundinamarca MC y como Copresidente Departamental del Partido DIGNIDAD Y COMPROMISO en Cundinamarca, partido del que participó en su fundación y al que le dedica esfuerzos para llevarlo a las 15 provincias y 116 municipios, llenando al departamento de Dignidad y Esperanza. (Ajustado y tomado de: [www.yeilorespinel.com](http://www.yeilorespinel.com))

### **DIAGNÓSTICO DE LA(S) PROBLEMÁTICA(S) QUE MOTIVA NUESTRA CANDIDATURA<sup>1</sup>:**

Nuestro departamento representa el 6,2 % del Producto Interno Bruto nacional y junto a Bogotá (25,3%) constituyen casi la tercera parte del mismo (CCB, 2021) Es una tierra llena de biodiversidad, cuatro páramos estratégicos, variedad de ríos, ecosistemas, pisos térmicos, fértiles campos, hermosos paisajes y gentes laboriosas. Con cerca de tres millones y medio de habitantes, es sin dudas una región llena de contrastes y marcadas desigualdades que resiste a los Tratados de Libre Comercio.

A pesar de lo anterior, hoy Cundinamarca tiene aproximadamente 300.000 personas que no pueden acceder a una canasta básica de alimentación de 2.100 calorías diarias (pobreza monetaria extrema) y casi 800.000 habitantes que no tienen suficientes ingresos para suplir sus necesidades básicas (pobreza monetaria); una concentración de la riqueza creciente (coeficiente de Gini) del 0,461 (de 0,422 en 2018) y más o menos 445.000 desempleados a 2022. Sumado a lo anterior, según el Dane (2022), 4 de cada 10 hogares (Jefes/as de hogar o cónyuges)

<sup>1</sup> Basado en el artículo [asistencia.dignidad@gmail.com](mailto:asistencia.dignidad@gmail.com) [www.yeilorespinel.com](http://www.yeilorespinel.com) Cundinamarca? (Espinel, 2019) en: [www.yeilorespinel.com](http://www.yeilorespinel.com)



## DIGNIDAD & COMPROMISO

se consideran pobres y alrededor de 256.000 personas están en condición de pobreza multidimensional porque tienen serias privaciones en educación, trabajo, salud, vivienda y servicios públicos, entre otras.

El gobierno departamental, a pesar de su presupuesto que asciende a \$4,6 billones anuales (2023), registra un creciente servicio de deuda que para 2023 ascendió a los 405 mil millones, y ha hecho gala de su incapacidad para resolver los problemas fundamentales de la gente en materia de desarrollo económico (producción y empleo), seguridad y convivencia, salud, infraestructura y lucha contra la corrupción, entre otras. El departamento sigue padeciendo problemas de corrupción, desgreño administrativo, movilidad y transporte, pésimas vías terciarias, escasez y mal servicio de agua y saneamiento básico, entre muchas más. Cundinamarca ostenta lamentablemente el título de “campeón nacional” de “volteo de tierras” al registrar 31 de los 93 casos que la Dirección Especializada contra la Corrupción de la Fiscalía investigaba desde 2019. En síntesis, en el departamento predomina la ruina económica y la corrupción imperante.

### COMPONENTE ESTRATÉGICO:

El enfoque y sello de identidad del programa de gobierno está en marcado en dos grandes objetivos: **1)** el rescate económico del departamento de la ruina en la que está y **2)** la lucha contra la corrupción imperante y la promoción de la transparencia en la administración pública departamental. Revisaremos el estado financiero general de la Gobernación y nos rodearemos de las y los mejores para defender el patrimonio público frente a malas políticas económicas como de los intereses particulares. Nuestra bandera rescatar a Cundinamarca de la ruina económica y la corrupción imperante.

Visión estratégica que se fundamentará en una gestión activa ante el gobierno nacional para mejorar el esquema actual de transferencia de recursos, incluido la reforma del Sistema General de Participaciones, y el manejo transparente de las rentas departamentales. La gobernación debe guardar la mejor relación institucional con los diferentes niveles y entidades territoriales basadas en el respeto y beneficio recíproco.

En particular con el gobierno nacional, la gobernación no puede ser un pasivo y actuar permanente en la exigencia de soluciones a situaciones que aquejan a nuestra gente y que son de competencia o apoyo nacional. Con base a las fuentes de financiación definidas en la constitución de acuerdo con las competencias de la Gobernación construiremos los planes, políticas, programas y proyectos para sacar adelante el departamento. El diálogo democrático e institucional es nuestra prioridad, así como la consulta y participación social y ciudadana en un vínculo estrecho entre academia y empresa.

[asistencia.dignidad@gmail.com](mailto:asistencia.dignidad@gmail.com)

Calle 40 # 20-38 Bogotá D.C.

[www.dignidadycompromiso.co](http://www.dignidadycompromiso.co)



**DIGNIDAD &  
COMPROMISO**

**PROPUESTAS – ALTERNATIVAS:** Al igual que en mis campañas a la Cámara de Representantes por Cundinamarca, en esta ocasión para la Gobernación de Cundinamarca, pondremos nuestra experiencia, conocimientos y esfuerzos al servicio de las y los cundinamarqueses del campo y la ciudad que están mamados de la ruina económica y la corrupción imperante en la que ELLOS, ‘los mismos con las mismas’, nos han sumido. En este sentido y en marco del programa de nuestro partido DIGNIDAD & COMPROMISO, acompañaremos las justas luchas de la gente y en el marco de las funciones políticas, administrativas y los recursos de la Gobernación propondremos y construiremos colectivamente los planes, las políticas públicas, los programas y los proyectos conducentes a avanzar en esta visión estratégica, según sea el caso, en los siguientes temas:

- 1. TRANSPARENCIA Y LUCHA ANTICORRUPCIÓN:** La corrupción frena el desarrollo y copta la democracia. Haremos un control político fundamentado y riguroso.
- 2. ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y JUSTICIA TRIBUTARIA:** Promoveremos políticas regionales para un desarrollo rural y urbanístico armónico que en el marco de los POT y los EOT respondan a los anhelos de vivienda digna de la gente. Haremos seguimiento y control político a la implementación de la Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca. Se estudiará alternativas para la revisión y modificación de sus aspectos negativos. Propondremos promoveremos el cambio de las normas que orientan la definición de los impuestos prediales para que sean justos y correspondan a procesos técnicos y democráticos de actualización catastral. Seguiremos acompañando los reclamos de la gente frente a los abusos de algunos mandatarios locales en esta materia.
- 3. SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA:** Condenamos la violencia venga de donde venga y reivindicamos de manera democrática y garantista el principio del monopolio legítimo de la fuerza en manos del Estado, claro está con sus límites y controles. En el marco del conflicto interno armado hemos propendido y propenderemos siempre por su salida política y negociada en el marco de un modelo de justicia transicional consistente y eficaz que logre la verdad, la justicia, la reparación y la no repetición, y por supuesto el cumplimiento de los acuerdo entre las partes.

En el marco de la normativa nacional y las competencias departamentales, la Gobernación debe analizar y dar aportes al gobierno nacional, sobre la necesidad de promover un enfoque de seguridad humana que mejore la coordinación interinstitucional y operacional de la fuerza pública en el territorio, y permita la construcción de acciones de prevención y protección de la seguridad y convivencia ciudadana en el marco de la garantía de los derechos humanos de las y los cundinamarqueses.

[asistencia.dignidad@gmail.com](mailto:asistencia.dignidad@gmail.com)

Calle 40 # 20-38 Bogotá D.C.

[www.dignidadycompromiso.co](http://www.dignidadycompromiso.co)



## DIGNIDAD & COMPROMISO

A su vez, aportar ideas en el mejoramiento del sistema educativo del entrenamiento policial y militar, a nivel regional y nacional, en el que hay que dar un debate profundo por su reestructuración y reforma para que sean unas fuerzas más eficaces y respetuosas de los derechos y garantías de la gente. Se deben crear y/o fortalecer oficinas de género y enfoque diferencial a nivel departamental y municipal que orienten la gestión de la seguridad y la convivencia ciudadana en el departamento de manera democrática e inclusiva.

- 4. EMPRESA, INDUSTRIA Y TRABAJO DIGNO:** Propondremos políticas de creación de riqueza y trabajo digno y promoveremos iniciativas regionales para que desde el gobierno nacional se apueste por la renegociación de los TLC y la generación de subsidios, salvaguardas y políticas de sustitución de importaciones, en el marco de la creación de fuentes de trabajo digno y del respeto y defensa de los derechos laborales. Exigiremos respeto por los derechos de quienes se dedican al trabajo informal en el marco de la garantía constitucional al mínimo vital y la confianza legítima. Propondremos mecanismos para su incorporación a un trabajo digno o su formalización empresarial con garantías. Urge reformar la Política Pública de los vendedores informales. El turismo será fundamental como un sector más de generación de desarrollo económico. Impulsaremos el crecimiento económico, la generación de riqueza y trabajo digno priorizando el sector empresarial cundinamarqués.
- 5. DEFENSA DEL AGRO PRODUCTIVO Y DIGNO:** Propondremos políticas de creación de riqueza y trabajo digno en el sector rural y promoveremos iniciativas regionales para que desde el gobierno nacional se apueste por la renegociación de los TLC y proyectos de ley tendientes a crear medidas de protección especial a la producción. Exigiremos la implementación de políticas de sustitución de importaciones para garantizar empleo, producción y seguridad y soberanía alimentaria.
- 6. SERVICIOS PÚBLICOS DE CALIDAD Y A PRECIOS JUSTOS:** No más privatizaciones, ni cobros injustificados que dificulten y frenen el acceso a los servicios esenciales para la vida digna de las y los usuarios, el consumo vital y la producción. Profundizaremos nuestras investigaciones sobre el estado de avance de los proyectos de acueducto y alcantarillado y presuntos escenarios de corrupción y desgreño administrativo en los municipios afectados por los Bonos de Agua o Bonos Carrasquilla.
- 7. EDUCACIÓN PÚBLICA UNIVERSAL Y DE CALIDAD:** Exigiremos el fortalecimiento y adecuada financiación nacional y departamental de la Universidad de Cundinamarca y de los colegios públicos así como el cumplimiento de los compromisos nacionales y departamentales con el magisterio cundinamarqués. En el caso de la UDEC hay que avanzar en temas de CTel (Ciencia, Tecnología e Innovación), formalización laboral de los profesores y mejoramiento de planta física.
- 8. SALUD COMO DERECHO:** Exigiremos la revisión y reversión de la fusión de los hospitales públicos. La Red Prestadora debe ampliarse y fortalecerse para atender con calidad a los

[asistencia.dignidad@gmail.com](mailto:asistencia.dignidad@gmail.com)

Calle 40 # 20-38 Bogotá D.C.

[www.dignidadycompromiso.co](http://www.dignidadycompromiso.co)



## DIGNIDAD & COMPROMISO

usuarios. EPS Convida debe seguir siendo pública y ser intervenida con financiación del nivel nacional.

- 9. DEFENSA DEL AMBIENTE:** Velaremos por la defensa del ambiente, así como de los páramos y el agua como derecho fundamental. La protección de los ecosistemas estratégicos y los páramos debe tener consideraciones nacionales y de tipo ambiental y social que contemplen alternativas transitorias que respeten los derechos sociales y la confianza legítima de los habitantes de esas zonas.
- 10. VIDA DIGNA PARA NIÑOS, NIÑAS, ADOLESCENTES Y ADULTOS MAYORES:** No más demagogia desde la Gobernación a costillas del hambre, la desnutrición de niños, niñas y adolescentes, la desprotección a las y los adultos mayores. Vigilancia y control político a las políticas de soberanía y seguridad alimentaria, así como al PAE. Impulsaremos políticas públicas para la protección de estos sectores poblacionales.
- 11. DIGNIDAD PARA MUJERES Y POBLACIÓN LGBTIQ+:** Promoveremos un sistema regional de cuidado que reconozca, redistribuya y reduzca el trabajo de cuidado y elimine las barreras de acceso a la educación y el empleo para las mujeres. Exigiremos el fortalecimiento de las rutas de atención para las violencias basadas en género, que tiendan a la no revictimización y a la restitución de derechos de las víctimas, así como las garantías para que no se repitan los círculos de violencia. Nos movilizaremos en lo regional y nacional por la necesaria reformulación de la Política Pública Nacional LGBTIQ+ de manera concertada con el movimiento social y con enfoques diferencial, de género y perspectiva Interseccional.
- 12. VÍAS Y MOVILIDAD PARA EL BIENESTAR Y LA PRODUCCIÓN:** Promoveremos que se le ponga freno a nuevas concesiones y peajes onerosos. Las vías secundarias y terciarias deben ser prioridad estatal para promover la movilidad, la producción, el trabajo, el turismo y la comercialización nacional e intrarregional. Priorización de las obras fundamentales para el bienestar de la ciudadanía.
- 13. ACUERDOS DE PAZ:** Hacemos votos por la gestión y cumplimiento de los Acuerdos de Paz suscritos y otros que se logren. Para Cundinamarca es esencial que se cumplan los acuerdos de paz y se logren otros, siguiendo el marco normativo vigente y las disposiciones de la Corte Constitucional.

[asistencia.dignidad@gmail.com](mailto:asistencia.dignidad@gmail.com)

Calle 40 # 20-38 Bogotá D.C.

[www.dignidadycompromiso.co](http://www.dignidadycompromiso.co)